

6. Мала Р. І. Інноваційний розвиток агропромислового комплексу України: інформаційний посібник / Р. І. Мала, В. В. Миронова, Н. В. Єремєєва. – Донецьк: [Донецький обласний центр перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій], 2012. – 65 с.

Усков И.В.

*доктор экономических наук, профессор,
Национальная академия природоохранного и курортного строительства*

РАЗВИТИЕ РЫНКА МЕСТНЫХ ЗАЙМОВ В УКРАИНЕ

Несбалансированность доходных и расходных частей местных бюджетов предопределяет необходимость местных органов власти по поиску дополнительных законных источников доходных поступлений с целью финансирования социально-экономических мероприятий на уровне административно-территориальных образований. По мнению большинства украинских ученых [1, 2, 3, 4] рынок местных займов в нашей стране находится на этапе своей трансформации, в условиях евроинтеграционного курса страны.

В Украине рынок местных займов не способствует формированию дополнительных финансовых источников у местных органов власти, необходимых им для удовлетворения социальных потребностей населения, развития экономического потенциала территорий.

В соответствии с Бюджетным кодексом [5] в Украине существуют следующие ограничения на осуществления местных заимствований:

– Верховный совет АР Крым и городские советы могут осуществлять внутренние займы (кроме займов на покрытия временных кассовых разрывов и займов из других бюджетов;

– внешние заимствования могут осуществлять городские советы городов, население которых составляет свыше 500 тыс. чел.;

– займы осуществляются только на определённую цель и подлежат возврату;

– расходы на обслуживание долга местных бюджетов не могут ежегодно превышать 10% расходов от общего фонда соответствующего местного бюджета на протяжении какого-либо бюджетного периода, в котором планируется обслуживать долг.

Исходя, из европейской практики обеспечение эффективного развития рынка муниципальных займов в Украине должно предусматривать создания фонда поддержки муниципальных образований, направленного на финансирование бюджетных инвестиционных программ местных органов власти, увеличению финансового потенциала административно-территориальных образований.

Через фонды местного развития в Украине должно осуществляться предоставление государственных (местных) гарантии инвесторам по возврату предоставленных заёмных средств, содействие в привлечении банковских структур по оценке рисков по кредитам, предоставляемых ими органам местного самоуправления, выработке практических навыков у этих органов власти по оценки эффективности реализации социально-экономических проектов на местном уровне.

Создание фонда местного развития на законодательном уровне в Украине позволит увеличить количество эмитентов по выпуску муниципальных облигаций, будет способствовать укрупнению этих облигационных займов при обеспечении их свободного обращения на внутреннем рынке. Для обеспечения стабильности и эффективности функционирования фонда местного развития в нашей стране необходима разработка обоснованного механизма по выпуску им собственных облигаций, как это происходит в большинстве экономически развитых европейских стран.

Руководство фонда местного развития, с одной стороны, должно осуществлять оценку эффективности финансирования инвестиционных проектов на местном уровне, с другой стороны, обеспечивать рациональное управление местным долгом, ликвидностью долгового портфеля. Основной целью создания фонда местного развития должно выступать формирование дополнительных финансовых ресурсов у местных органов власти для эффективной реализации крупномасштабных проектов в социально-экономической сфере, рефинансирование существующего местного долга.

Исходя из международной практики формирования фондов муниципального развития, автором диссертации предложены для Украины следующие источники его доходов. А именно: 1) финансовую помощь из государственного бюджета; 2) депозиты местных органов власти; 3) определённую долю отчислений от доходных источников бюджета развития местных органов власти; 4) субвенции из государственного бюджета; 5) кредиты международных финансовых организаций. С целью защиты финансовых интересов инвесторов автором предложен механизм эффективной организации фонда местного развития в Украине (рис. 1).

Таким образом, определяя роль фондов местного развития можно утверждать, что в краткосрочном плане через них должно происходить обеспечение необходимыми кредитными ресурсами местных органов власти, создания эффективной системы контроля над использованием заёмных средств. В долгосрочном плане эти фонды должны способствовать становлению эффективной кредитной системы, заинтересованной в сотрудничестве с местными органами власти по привлечению заёмных средств.

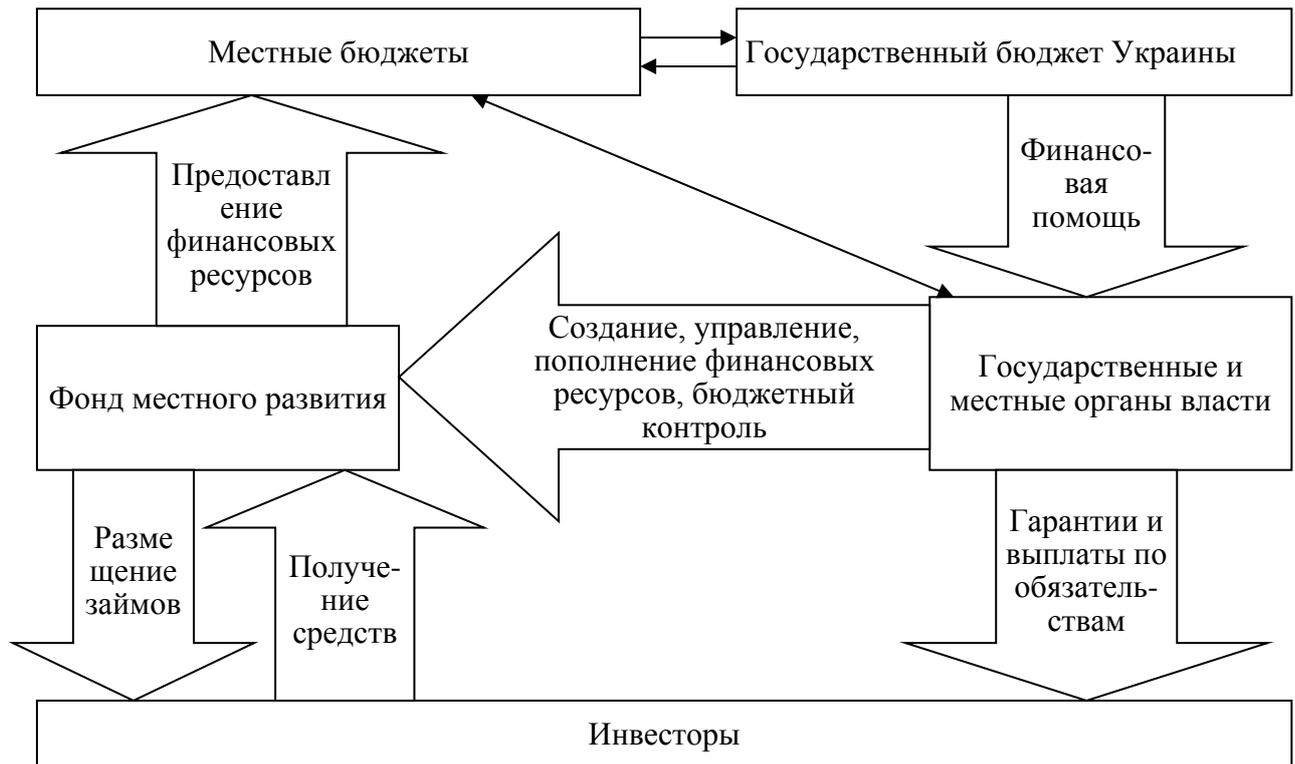


Рис. 1. Механизм эффективного функционирования фонда местного развития в Украине

Составлено автором

Наряду с внедрением фондов местного развития в Украине, большое значение имеет развитие отечественного рынка муниципальных ценных бумаг. В условиях евроинтеграционного курса развития страны, необходимо предоставить самостоятельность местным органам власти по выходу на внутренний рынок облигационных заимствований, разработать соответствующие положения по оценке эффективности местных облигационных займов, финансовой устойчивости местных бюджетов.

В условиях трансформации экономики Украины необходимы законодательные изменения, направленные на развития рынка местных займов, совершенствование системы оценки качества и условий предоставления местных займов. Эффективную систему взаимоотношений на рынке местных облигационных займов в Украине можно представить (рис. 2).

Таким образом, становления эффективного рынка местных займов в Украине должно предусматривать разработку соответствующей законодательной и нормативной базы, способствующей поэтапному и эффективному развитию этого рынка. Становления рынка местных займов в Украине должно сопровождаться предоставлением возможности местным органам власти на уровне районов, городов, областей свободно выходить на рынке внутреннего заёмного капитала.

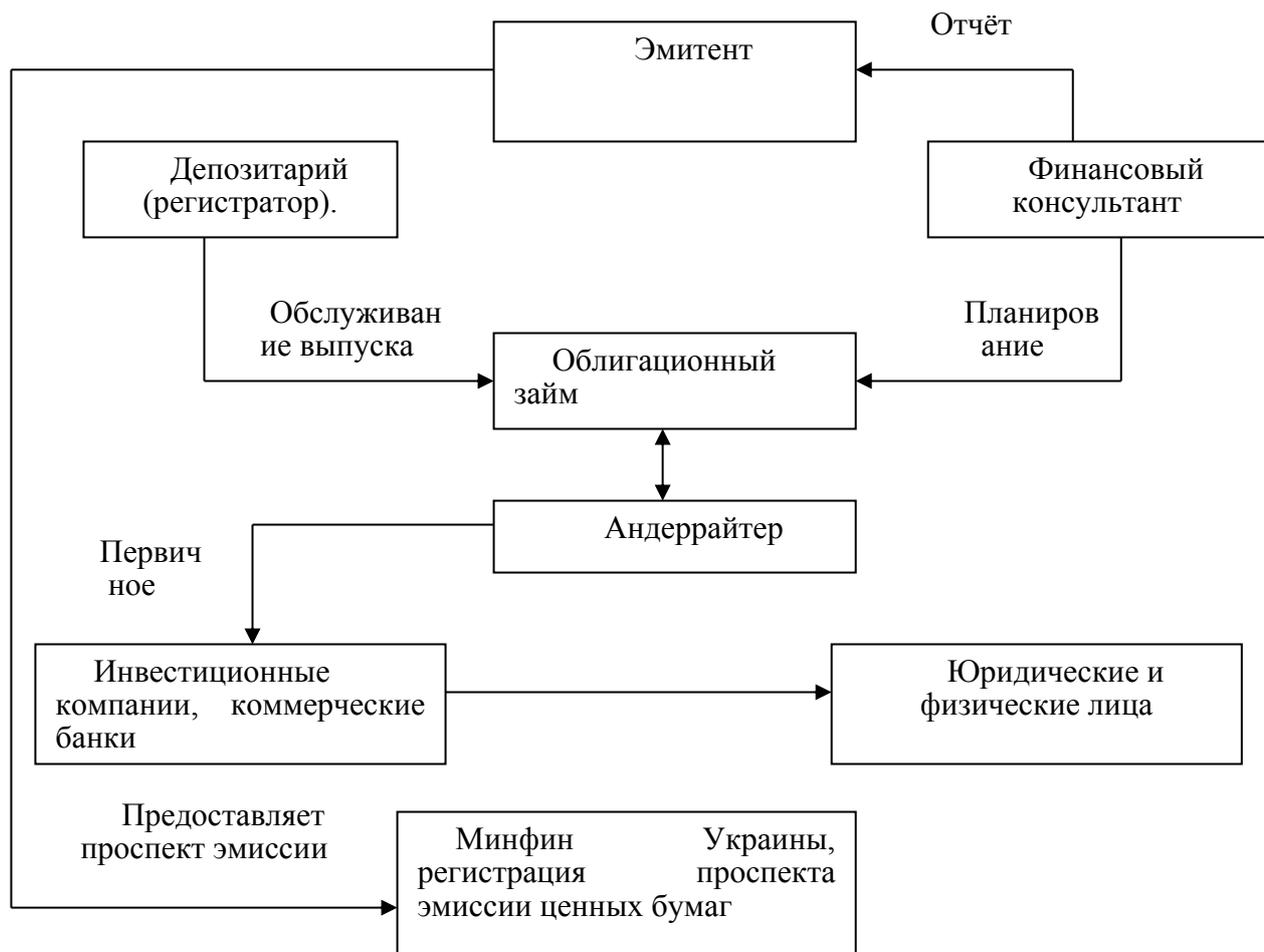


Рис. 2. Предлагаемая схема организации облигационного займа местных органов власти в Украине

Составлено автором

Список использованных источников:

1. Балацький Є.О. Бюджет міста у системі фінансів територій: монографія / Є.О. Балацький. – С.: ДВНЗ «УАБС НБУ», 2011. – 301 с.
2. Луніна І.О. Державні фінанси та реформування міжбюджетних відносин: монографія / І.О. Луніна. – К.: Інститут економічного прогнозування – 2006. – 393 с.
3. Павлюк К.В. Бюджет і бюджетний процес в умовах транзитивної економіки України: монографія / К.В. Павлюк. – К.: НДФІ, 2006. – 584 с.
4. Усков І.В. Становлення ринку місцевих займів в Україні: міжнародний опыт / І.В. Усков. – Проблеми і перспективи розвитку банківської системи України. Збірник наукових праць. – Суми: Вид-во ДВНЗ «УАБС НБУ». – 2012. – № 34. – С. 302–309.
5. Бюджетный кодекс Украины от 08.07. 2010г. № 2456 [Электронный ресурс]: <http://www.zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi>.