

7. Чернадчук В.Д. Правове регулювання неплатоспроможності банків : навч. посібник для вузів : рекомендовано МОН України / В.Д. Чернадчук ; Нац. банк України, Укр. акад. банк. справи. – Суми : Унів. кн., 2007. – 230 с.

**Гнап Д.Д.**

*здобувач,*

*Дніпропетровський державний університет внутрішніх справ*

## **ПОНЯТТЯ ТА СУТНІСТЬ ВІДКРИТТЯ ПРОВАДЖЕННЯ В АДМІНІСТРАТИВНІЙ СПРАВІ ЯК СТАДІЇ АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРОЦЕСУ**

Велике значення для забезпечення права на судовий захист, і реалізації завдань і цілей адміністративного права має процесуальна діяльність по відкриттю провадження у справі. Тут вирішується питання про наявність умов, з якими законодавство пов'язує саму можливість виникнення провадження в суді по розгляду та вирішенню конкретної адміністративної справи. Існування таких умов для звернення заінтересованої особи за судовим захистом і дотримання нею установленого процесуальним законодавством порядку звернення ставить в обов'язок судді відкрити провадження у справі шляхом винесення ухвали про відкриття провадження у справі. Лише після цього, за загальним правилом, і стають можливими виникнення і зміна по справі всієї сукупності адміністративних процесуальних правовідносин.

Можна з впевненістю сказати, що відкриття провадження в адміністративній справі – це самостійна стадія адміністративного процесу, перший та дуже важливий етап у системі процесуальних дій, що забезпечує рух справи.

Вона пов'язана з безпосереднім прийняттям заяви до провадження конкретного судді та визначає початок вжиття суддею процесуальних заходів, передбачених законом для розгляду та вирішення справи по суті.

Відкриття провадження у справі складається з дій заінтересованої особи, яка подає заяву до суду, і дій судді по прийнятті заяви. Ці дії спрямовані на визначення умов, підстав та порядку реалізації права особи на звернення до суду за судовим захистом (ст.6 КАС України) [1, с. 6].

Окремі науковці, зокрема Т. О. Коломоєць, Г. Ю. Гулевська іменують стадію відкриття провадження у справі – порушенням адміністративної справи. У свою чергу, підготовчі процесуальні дії, які передують ухвалі суду про прийняття заяви до попереднього розгляду, класифікуються ними як початковий етап названої стадії [2, с. 180].

Стадію відкриття провадження розуміють як порівняно самостійну частину провадження, яка, поряд з його загальними завданнями, має властиві тільки їй завдання, документи та інші особливості.

До адміністративного суду може звернутися будь-яка особа, яка вважає, що порушено її права, свободи чи інтереси у сфері публічно-правових відносин, або суб'єкт владних повноважень у випадках, встановлених законом. Аналіз положень КАС України дає підстави стверджувати, що адміністративний суд не має права ініціювати проце с. Однак суд наділений повноваженнями відкривати провадження в адміністративній справі. Як правильно відмічає С. В. Ківалов, таке провадження може розпочинатися адміністративним судом не інакше як за наявності необхідних передумов права на пред'явлення адміністративного позову, а також додержання порядку реалізації цього права [3, с. 256].

Теоретики цивільного процесу А. В. Андрушко, Ю. В. Білоусов визначають, що відкриття провадження у справі як стадія цивільного процесу – це сукупність процесуальних дій суду та інших учасників процесу, які спрямовані на визначення передумов, підстав та порядку реалізації права на звернення до суду за судовим захистом [4].

Згідно з Кодексом адміністративного судочинства України суддя на цій стадії діє одноособово.

Частиною 1 статті 107 КАС України встановлено, що після одержання позовної заяви суддя з'ясовує, чи:

- 1) подана позовна заява особою, яка має адміністративну процесуальну дієздатність;
- 2) має представник належні повноваження (якщо позовну заяву подано представником);
- 3) відповідає позовна заява вимогам, встановленим статтею 106 цього Кодексу;
- 4) належить позовну заяву розглядати в порядку адміністративного судочинства;

5) подано адміністративний позов у строк, установлений законом (якщо адміністративний позов подано з пропуском встановленого законом строку звернення до суду, то чи достатньо підстав для визнання причин пропуску строку звернення до суду поважними);

б) немає інших підстав для повернення позовної заяви, залишення її без розгляду або відмови у відкритті провадження в адміністративній справі, встановлених цим Кодексом.

Процесуальне завдання, що вирішується суддею у цій стадії процесу, – це перевірка підстав для прийняття заяви. Суддя з'ясовує, чи дотримано порядок подання заяви до суду: форми та змісту позову; підсудність справи адміністративному суду та цьому конкретному суду; подання заяви належною особою; наявність усіх документів, заявлених у переліку документів, що додаються до заяви; відповідність кількості наданих копій заяви та копій усіх документів, що додаються до неї, відповідно до кількості відповідачів і третіх осіб; відомості про забезпечення доказів або позову, сплату судового збору тощо.

Суддя відкриває провадження в адміністративній справі на підставі позовної заяви, якщо відсутні підстави для повернення позовної заяви, залишення її без розгляду чи відмови у відкритті провадження у справі.

Питання про відкриття провадження в адміністративній справі суддя вирішує протягом трьох днів з дня надходження позовної заяви до адміністративного суду або закінчення строку, встановленого для усунення недоліків позовної заяви, у разі залишення позовної заяви без руху та не пізніше наступного дня з дня отримання судом у порядку, передбаченому частиною третьою цієї статті, інформації про місце проживання (перебування) фізичної особи.

Про відкриття провадження у справі суддя постановляє ухвалу, копія якої невідкладно надсилається особам, які беруть участь у справі, разом з витягом про їхні процесуальні права та обов'язки [1, с. 66].

Відкриття провадження у справі тягне за собою матеріально-правові та процесуально-правові наслідки. Найважливішим матеріально-правовим наслідком є те, що публічно-правовий спір набуває офіційного характеру, а зобов'язання, що ґрунтується на рішенні, яке оскаржується, вважається неузгодженим.

Процесуально-правові наслідки:

- виникають адміністративно-процесуальні правовідносини, а отже, і передбачені законом процесуальні права та обов'язки;
- учасники публічно-правового спору стають сторонами;
- допускається забезпечення позову;
- не допускається пред'явлення тотожного позову [5].

Отже, відкриття провадження в адміністративній справі – це самостійна стадія адміністративного процесу, без якої неможливі судовий захист порушених або оспорюваних прав та законних інтересів.

### **Список використаних джерел:**

1. Кодекс адміністративного судочинства України від 06 липня 2005 року: чинне законодавство зі змінами та доповненнями станом на 10 червня 2014 р.: (офіційний текст). – К.: Паливода А.А. – В., 2014. – 196 с.
2. Кузьменко О.В. Курс адміністративного процесу : навчальний посібник / О.В. Кузьменко. – К. : Юрінком Інтер, 2012. – 208 с.
3. Кодекс адміністративного судочинства України: Найково-практичний коментар / За ред.. С.В. Ківалова, О.І. Харитонової. – Х.: ТОВ «Одисей», 2007. – 560 с.
4. Цивільний процес: навчальний посібник. / А.В. Андрушко, Ю.В. Білоусов, Р.О. Стефанчук, О.І. Угриновська та ін. / За ред. Ю.В. Білоусова. – К.: Прецедент, 2005. – 172 с. / [Електронний ресурс]. – Режим доступу / <http://radnuk.info/pidrychnuku/tsuvil-pro/267-bilousov/4072--15-----s-1---.html>
5. Кравчук В.М. Науково-практичний коментар Кодексу адміністративного судочинства України. – Х.: Фактор. 2011. – 800 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу <http://www.lvoas.gov.ua / structured / info4people / poradokpozov / item / 19007 />

**Кашенко А.В.**

*студентка,*

*Національний гірничий університет*

## **ІНВЕСТИЦІЙНО-ПРАВОВА ДІЯЛЬНІСТЬ В УКРАЇНІ**

Інвестиції торкаються самих глибинних основи господарської діяльності, визначаючи процес економічного росту в цілому. У сучасній ситуації інвестиції виступають найважливішим засобом забезпечення умов виходу України зі стану хронічної економічної кризи, здійснення структурних зрушень у народному господарстві, упровадження сучасних досягнень технічного прогресу, підвищення