

Титаренко А.И.

студент,

Научный руководитель: Амарян М.Х.

кандидат исторических наук, доцент,

Криворожский факультет,

Национальный университет «Одесская юридическая академия»

ПРОБЛЕМА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ В ЕС

Новое направление деятельности Европейского Союза получило документальное оформление после терактов в США 11 сентября 2001 года. ЕС продемонстрировало способность выработать совместную позицию, принял 12 сентября Декларацию, в которой непосредственно осудило эту акцию, выразил солидарность с США и готовность к всестороннему сотрудничеству в борьбе с терроризмом [2, с. 544].

Терроризм в Европе имеет место также как и в других частях планеты. Европейское полицейское ведомство разделяет террористов на четыре группы, согласно их политической мотивации – сепаратисты, лево- и праворадикальные террористы и исламисты.

В декабре 2001 года Евроюст впервые дало чёткое определение терроризма, которое должно действовать на территории всех стран – членов ЕС. Согласно этому определению, терроризмом признаётся деятельность, которая имеет своими целями:

запугать население серьёзным образом;

вынудить правительство или международную организацию к определенному действию или бездействию;

дестабилизировать или полностью разрушить политические, конституционные, экономические или социальные структуры государства или международной организации.

В 2003 г. Европейски совет утвердил первую из ежегодных докладов по реализации программы ЕС по предупреждению конфликтов, которые сопровождаются применением силы. Программа была расширена такими направлениями как борьба с терроризмом, предупреждения распространению оружия массового уничтожения, включая средства доставки. В этом же году была принята декларация ЕС о предотвращении распространению оружия массового уничтожения, в которой говорилось, что такое оружие и средства доставки «угрожаю безопасности государств, народам и интересам ЕС» [2, с. 545].

К числу террористических актов законодательство ЕС относит убийства, похищения, захват заложников, разбой, незаконное владение оружием, а также угрозы, нанесение серьёзного ущерба государственным и общественным учреждениям, транспортной системе или инфраструктуре, включая информационные системы, публичному месту или частной собственности, которые могут повлечь угрозу человеческой жизни или вызвать серьёзный экономический ущерб.

Органы ЕС, отвечающие за борьбу с терроризмом:

- Координатор по борьбе с терроризмом – Гийс де Вриес (Gijs de Vries)

- Европол/департамент по борьбе с серьезными преступлениями/управление по борьбе с терроризмом/
- Специальная комиссия по борьбе с терроризмом Совета Европы (Counter-Terrorism Task Force) – Рафаэль Бенитез (Rafael Benitez)
- Комитет экспертов по борьбе с терроризмом Совета Европы CODEXTER

Отправной точкой к формированию специализированного антитеррористического законодательства послужил рост терроризма в Западной Европе, пришедшийся на начало 70-х годов. В итоге были созданы предпосылки для объединения усилий ряда европейских государств, в развитии внутреннего и международного законодательства в области борьбы с терроризмом. Ведущие западные государства: Англия, Германия, Испания, Италия, Франция – не только произвели структурные изменения в действующем законодательстве, но и приняли ряд специальных антитеррористических законов. Одновременно с началом работы по созданию антитеррористического законодательства в Западной Европе и США начала складываться так называемая «новая юридическая культура».

Даже сами названия законов: «О чрезвычайных мерах» (Великобритания, 1973 г.), «О борьбе с терроризмом» (Германия, 1986 г.), «О срочных мерах по защите демократического порядка и общественной безопасности» (Италия, 1979 г.), «О борьбе с терроризмом и посягательствами на государственную безопасность» (Франция, 1986), «О борьбе с терроризмом и применении смертельной казни» (США, 1996) говорят о том, какое внимание уделяют европейские государства и США этой проблеме. В последней четверти XX века были приняты и основные международные конвенции (Европейская конвенция по борьбе с терроризмом) [4, с. 547].

При этом Совет Европы отслеживает, чтобы борьба с терроризмом не нарушала права человека. В результате были приняты такие акты как Рекомендация 1550 (2002) и Резолюция 1271 (2002) ПАСЕ «Борьба с терроризмом и соблюдении прав человека», принятые 24 января 2002 года и «Основные принципы борьбы с терроризмом», утвержденные Комитетом Министров СЕ 15 июля 2002 года. Этот свод основных принципов является первым международным текстом в данной области и провозглашает 17 основных принципов, устанавливающих ограничения, которых должны придерживаться государства в борьбе с терроризмом и которые вытекают из международных документов, а также из судебной практики Европейского суда по правам человека [3, с. 363].

Наиболее значимые улучшения в правовой сфере борьбы с терроризмом связаны с работой Междисциплинарной группы по международной деятельности в борьбе с терроризмом (ГМТ). Данная группа представляет собой межправительственный комитет экспертов, созданный в 2001 году, главной задачей которого является определение приоритетных целей Совета Европы и изучения соответствующих международных документов Организации, в частности Европейской конвенции 1977 года о ликвидации терроризма.

Межправительственному Комитету экспертов – CODEXTER – поручено координировать и анализировать вклад Совета Европы в борьбу с терроризмом в правовой сфере, и в первую очередь в осуществление

приоритетных направлений. Комитет экспертов CODEXTER одобрил разработку международных правовых норм для защиты свидетелей и лиц, сотрудничающих с органами правосудия, и в отношении специальных методов расследования. Комитет также провел исследования по понятиям «апология терроризма» и «призывы к террористической деятельности» с целью разработки международного инструмента в этой области. Помимо этого, Комитет CODEXTER предложил Комитету Министров Совета Европы способы обеспечения более эффективной защиты, поддержки и компенсации для жертв террористических актов. Кроме того, Комитет CODEXTER будет проводить анализ возможностей каждой страны в области борьбы с терроризмом.

Комитет CODEXTER обсуждал значимость подготовки общей конвенций Совета Европы в области борьбы с терроризмом, и ему было поручено разработать один или несколько отраслевых правовых актов для устранения существующих пробелов в международном праве или для деятельности по борьбе с терроризмом. 18 – 20 октября 2004 г. Комитет экспертов по терроризму CODEXTER рассмотрел предварительный проект Конвенции о противодействии терроризму – международно-правового документа, который призван закрыть имеющиеся пробелы в нормах, регулирующих вопросы борьбы с терроризмом. Кроме того, эксперты обсудили такие вопросы, как составление кратких справок о состоянии борьбы с терроризмом в государствах-членах, разработка новых документов о защите свидетелей и применению специальных оперативно-следственных методов, защита жертв террористических актов и выплата им компенсаций, противодействие финансированию терроризма.

Брюссель разработал целый ряд мер, чтобы ограничить доступ к огнестрельному оружию, взрывчатке и другим материалам, которые могут быть использованы для изготовления бомб. Кроме того были увеличены полномочия Европола, международной криминальной полиции Евросоюза, в частности, чтобы усилить борьбу с кибер-терроризмом, вербовкой и сетями финансирования террористических организаций. Тем не менее всего этого недостаточно. Государства- члены ЕС, хотя и проголосовали за создание новых структур для борьбы с терроризмом, но не спешат выделять для них достаточные финансовые ресурсы. Что касается национальных разведывательных служб, они зачастую уклоняются от общеевропейских требований об обмене секретной информацией. До создания европейских Федерального бюро разведки (ФБР) и Центрального разведывательного управления (ЦРУ) еще далеко, страны ЕС предпочитают ориентироваться на двустороннее сотрудничество.

Таким образом главной проблемой борьбы с терроризмом в Европе остается слабая координация между спецслужбами разных стран. Появление поста координатора по борьбе с терроризмом не решило проблему из-за небольшого объема выделяемых средств. В результате на первое место в этой борьбе вышла Единая Европейская полиция Европол. Однако, как и во многих органах ЕС, определение руководителя Европола превращается в бесконечный торг между ведущими странами ЕС.

Список использованных источников:

1. Журкин В.В. Европейский союз: внешняя политика, безопасность, оборона / В.В. Журкин. – М.: Ин-т Европы, 1998. – 62 с.
2. Копытка В.В., Шинкаренко Т.И. Європейський Союз: історія і засади функціонування: навч. посіб. – К: Знання, 2009. – 751 с.
3. Щелоков И.Н. Проблемы европейской безопасности и политика Англии / И.Н. Щелоков. – М., 2003. – 248 с.
4. Сборник документов Совета Европы в области защиты прав человека борьбы с преступностью. – М.: 1998. – 670 с.