

адміністрації) або відповідно Міністерство фінансів АРК є представником гаранта (територіальної громади чи АРК), відіграє роль фінансового агента гаранта і виступає розпорядником коштів бюджету, що спрямовуються на виконання фінансових зобов'язань за місцевою гарантією. Оскільки договір місцевої гарантії має змішаний характер і питання його укладення регулюються нормами як приватного, так і публічного права, участь територіальної громади у відносинах з надання місцевої гарантії як гаранта, що діє в особі відповідних органів місцевого самоврядування, врегульована нормами передусім публічного права, і лише в частині підписання вказаного договору та його виконання підпадає під приватно-правове регулювання.

Список використаних джерел:

1. Бюджетний кодекс України від 08.07.2010 року № 2456-VI. URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/2456-17/print1443617528865648#n348>
2. Порядок надання місцевих гарантій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 травня 2012 року № 541. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/541-2012-п>
3. Цивільний кодекс України від 16.01.2003 року № 435-IV. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/435-15>
4. Про надання гарантії Чернівецької міської ради для забезпечення виконання боргових зобов'язань міському комунальному підприємству «Чернівцітеплокомуненерго» за кредитом Північної Екологічної Фінансової Корпорації (НЕФКО): Рішення Чернівецької міської ради від 28.04.2016 року. URL: chernivtsy.eu/portal/f/mrp/ses2016006-06.doc
5. Про надання дозволу комунальному підприємству «Вінницякартсервіс» на укладання кредитного договору з Європейським банком реконструкції та розвитку під гарантію Вінницької міської ради: Рішенні Вінницької міської ради від 30.09.2016 року № 394. URL: [www.vmr.gov.ua/Docs/.../2016/№ 394%2030-09-2016%20Про%20надання.pdf](http://www.vmr.gov.ua/Docs/.../2016/№%20394%2030-09-2016%20Про%20надання.pdf)

Гаврилова К.Ю.

*кандидат юридичних наук, доцент,
старший викладач,*

*Комунальний вищий навчальний заклад
«Херсонська академія неперервної освіти»
Херсонської обласної ради*

ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ЗА НЕВИКОНАННЯ ОBOB'ЯЗКІВ ОСОБАМИ, ВІДПОВІДАЛЬНИМИ ЗА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПОЖЕЖНОЇ БЕЗПЕКИ В ЗАКЛАДАХ ОСВІТИ

Правила пожежної безпеки в Україні, затвердженні наказом МВС України від 30.12.2014 № 1417 (далі – Правила) обов'язкові для виконання суб'єктами господарювання, органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, громадянами України, іноземцями та особами без громадянства, які перебувають в Україні на законних підставах [1].

Центральні органи виконавчої влади з урахуванням специфічних умов та особливостей щодо забезпечення пожежної безпеки об'єктів, віднесених до їх сфери управління, за необхідності видають галузеві правила пожежної безпеки, які не повинні суперечити Правилам та знижувати їх вимоги.

Наказом Міністерства освіти і науки України від 15.08.2016 № 974 затвердженні Правила пожежної безпеки для навчальних закладів та установ системи освіти України (далі – Наказ № 974), але вони розроблені на підставі вже не чинного Закону України «Про освіту» від 23 травня 1991 року (далі – Закон № 1060-ХІІ). Пункт 5 Наказу № 974 зазначає, що забезпечення пожежної безпеки в закладах та установах покладається на їх власників або уповноважені ними органи, керівників (ректори, директори, начальники, завідувачі) (далі – керівники навчальних закладів та установ), керівників структурних підрозділів (факультети, кафедри, лабораторії, навчальні кабінети, цехи, склади, бібліотеки, архіви, майстерні тощо) відповідно до законодавства [2].

Закон України «Про освіту» від 23 травня 1991 року (далі – Закон № 1060-ХІІ), який втратив чинність у зв'язку із прийняттям 05 вересня 2017 року нового Закону України «Про освіту» передбачав, що забезпечення безпечних і нешкідливих умов навчання, праці та виховання у навчальних закладах покладається на їх власника або уповноважений ним орган, керівника навчального закладу [3].

В новому ж Законі України «Про освіту» жодного згадування про повноваження (права і обов'язки) та відповідальність керівника закладу освіти у сфері пожежної безпеки і безпеки навчання не має [4].

У п. 1 розділу ІІ Наказу № 974 зазначено, що керівники закладів та установ з метою забезпечення протипожежного режиму зобов'язані визначити обов'язки посадових осіб щодо забезпечення пожежної безпеки, призначити відповідальних осіб за пожежну безпеку окремих будівель, споруд, приміщень, інженерного обладнання, а також за утримання та експлуатацію засобів протипожежного захисту, що мають бути передбачені у функціональних обов'язках, посадових інструкціях тощо.

За порушення встановлених законодавством вимог пожежної безпеки може настати адміністративна відповідальність або кримінальна.

Статтею 175 Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачено настання відповідальності за порушення встановлених законодавством вимог пожежної безпеки, а також використання пожежної техніки та засобів пожежогасіння не за призначенням і тягне за собою попередження або накладення штрафу на громадян від 0,5 до семи неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб – від двох до десяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян [5].

Тобто покарання у грошовому еквіваленті виглядає так, штраф від 8,5 до 119 гривень, а для посадових осіб від 34 до 170 гривень, дана санкція занадто м'яка, посадовим особам, керівникам освітніх закладів простіше сплатити штраф, ніж виділити кошти на протипожежні заходи.

Крім того, найчастіше до адміністративної відповідальності за порушення встановлених законодавством вимог пожежної безпеки притягається особа, відповідальна за пожежну безпеку в закладі, а розмір встановлених штрафів не лякає жодного посадовця.

Для забезпечення Правил в закладах освіти (керівниками, відповідальними особами) необхідно підвищити розмір штрафних санкцій та додатково встановити персональну відповідальність керівників закладів, навіть до звільнення з посад.

На даний час спостерігається позитивна тенденція виконання протипожежних робіт та послуг в закладах освіти, можливо це наслідок трагічної події в Одесі? Пожежа, що сталась в ніч на 16 вересня 2017 року в Одесі в дитячому оздоровчо-спортивному таборі «Вікторія», в результаті якої троє дітей загинули.

Профілактичні заходи органів нагляду (контролю) в сфері цивільного захисту щодо безпеки життєдіяльності спрямовані на підвищення рівня усвідомлення громадянами щодо настання негативних наслідків для життя і здоров'я людей, майна, екології у разі невиконання протипожежних заходів та Правил.

Але профілактичні заходи це доведення інформації для подальшого осмислення, тільки підвищення державного осуду у формі покарання за порушення встановлених законодавством вимог пожежної безпеки та не відвернення його настання є запорукою виконання правил.

Список використаних джерел:

1. Правила пожежної безпеки в Україні: Наказ Міністерства внутрішніх справ України від 30.12.2014 року № 1417. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0252-15>
2. Правила пожежної безпеки для навчальних закладів та установ системи освіти України: Наказ Міністерства освіти і науки України від 15.08.2016 № 974. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1229-16>
3. Про освіту: Закон України від 23 травня 1991 року № 1060-XII. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1060-12>
4. Про освіту: Закон України від 05.09.2017 № 2145-VIII. URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/2145-19/page>
5. Кодекс України про адміністративні правопорушення //Відомості Верховної Ради УРСР від 18.12.1984. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/80731-10>
6. Алфьоров С. М., Ващенко С. В., Долгополова М. М., Купін А. П. Адміністративне право. Загальна частина. Навч. посіб. – К.: Центр учбової літератури, 2011.