

ПОЛІТИЧНІ НАУКИ

Аль-Зухаири Акиль Ибрахим

аспирант,

*Восточноукраинский национальный университет
имени Владимира Даля*

ОСОБЕННОСТИ ПРОЦЕССА СТАНОВЛЕНИЯ ИНСТИТУТОВ ДЕМОКРАТИИ И ПАРЛАМЕНТСКОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ИРАК ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XX ВЕКА

Целью данной работы является выявление предпосылок и особенностей процесса становления парламентских форм управления и демократических институтов в Республике Ирак. Актуальность исследования обусловлена необходимостью понять специфику расстановки политических сил в Ираке и высокой степенью влияния внутренней политики страны на внешнеполитические и внешнеэкономические процессы.

Становление институтов демократии в Ираке проходит под влиянием ряда факторов, как универсальных для всего ближневосточного региона (слияние законодательной и исполнительной функций власти в руках авторитарного главы государства, низко развитый уровень образования и общественного сознания, широкие возможности для манипулирования и политической коррупции), так и порожденных особенностями внутреннего исторического пути (этническая и религиозная разноплановость населения, отсутствие опыта автохтонной в национальном плане государственности, марионеточный характер управления посредством британских консультантов) [1, с. 48]

Первая Конституция в Ираке была принята в 1924 году и стала на тот момент самой прогрессивной из конституций, действовавших в государствах Ближнего Востока [3, с. 135]. Она декларировала равенство национальностей и вероисповеданий, свободу и неприкосновенность личности, право собственности, свободу волеизъявления, свободу совести и вероисповедания, право обучения на родном языке [6]. Согласно этой Конституции, в государстве устанавливался режим парламентской монархии с двухпалатным парламентом, состоящим из Палаты Депутатов и Сената, назначаемого королем. Верховная исполнительная власть принадлежала премьер-министру, которого назначал монарх [7]. Конституция легитимировала необходимое участие в парламентском процессе депутатов от религиозно-этнических меньшинств [5, с. 110]. Тем не менее, наибольшим весом в политической жизни обладали не политические группы, и не население, а шейхи племён и клановых объединений. Во время выборов противостояние между ними часто принимало характер открытых вооружённых стычек.

В период Второй Мировой Войны в конституцию был внесён ряд поправок, которые ещё более усиливали степень значимости органов исполнительной власти и Сената. Расширилось пространство властных

полномочий относительно блокирования решений депутатского корпуса вплоть до его роспуска, смещения правительственного кабинета и введения чрезвычайного положения. Государственная система правления двигалась в направлении монархической диктатуры, отягощённой, кроме того, её экономически-марионеточным характером и статусом источника необработанного экспорта. Поэтому содержательной осью народно-демократических выступлений и оппозиционных заявлений этого периода было требование демократизации Сената (частичное избрание его состава), либо же его полное упразднение.

История нового этапа существования представительских органов для Республики Ирак начинается с лета 1958 года, когда в результате народных волнений, получивших силовое воплощение в виде военного переворота, власть правящей династии Хашимитов была свергнута, а Ирак становится республикой, управляемой армейскими лидерами, членами организации «Свободные офицеры», возглавлявшими переворот [1, с. 81]. «Временная конституция», принятая в 1958 году, узаконила власть военного правительства и сосредоточила в руках Совета министров законодательную и исполнительную власть [2, с. 157]. Существование отдельного выборного законодательного органа, а также какие-либо институциональные формы политической инициативы, исходившей от общества, не декларировалось никак. В силу этих причин политический строй Ирака представлял собой практически ничем не сдерживаемую диктатуру Премьер-министра, которым с момента революции и до самого своего свержения и гибели (1963 год) являлся генерал Абдель Керим Касем. По сути, основным прогрессивным шагом, совершённым в ходе революции и узаконенным на уровне Конституции, было осуждение геноцида над курдами. Демократическая Партия Курдистана входит в состав Фронта Национального Единства, межпартийную организацию, возглавляющую прореволюционные силы, а ряд курдских лидеров занимают значительные посты в руководстве Республикой.

Обострение национально-политических отношений привело к репрессиям в отношении курдского населения, мятежу в Северных районах и его вооружённому подавлению. Осенью 1968 года, после очередного путча, в результате которого диктаторскими полномочиями наделяется новый Президент, генерал Ахмет Хасан аль-Бакр, учреждается новый Совет Революционного, и принимается очередная Временная Конституция, которая провозглашала однопартийную систему. Теперь единственной законно действующей партией в государстве являлась Партия Арабского Социалистического Возрождения [2, с. 177]. В то же время сама БААС из политической организации, консолидирующей мусульманские по вероисповеданию политически активные силы, принадлежащие к различным направлениям в Исламе, превращается в монополию суннитского направления.

Анализ централизации ветвей власти заставляет разделить принцип взаимоналожения исполнительной и законодательной власти, провозглашаемый социальной философией Ислама, который сохраняет способность к прогрессированию, модернизации, и отражает подлинную специфику мусульманской модели общественной жизни; и неразвитый характер социально-политической системы, долгое время не выходящей для

Ирака из замкнутого круга военно-революционных комитетов и личных диктатур. Как видим, при отождествлении ветвей власти, а также в процессе выдвигаемых вариантов личной тирании и политических репрессий, административно-командная система Ближнего Востока меньше всего исходила из религиозно-этических положений Ислама, а чаще всего, наоборот, вытесняла сами эти положения за пределы смыслового политического пространства, а их носителей – из участия в политической жизни.

С 1974 года вся фактическая полнота власти концентрируется в руках Саддама Хусейна, который ещё с 1968 года исполняет функции вице-президента. Жизнь общества и культурные процессы были проникнуты партийной пропагандой, в то время как сама правящая партия стала разветвлённым управленческим аппаратом, по существу стянув на себя не только исполнительные, но и карательные функции [4, с. 96]. Партия БААС сформировала для себя в Иракском обществе ту нишу, которой располагали правящие партии в наиболее развитых тоталитарных режимах XX века, наподобие Гитлеровской Германии и Сталинского и Брежневского Советского Союза.

Основными векторами демократического оздоровления, в которых направлялась деятельность сил, оппозиционных центральной власти, являлись принятие постоянной Конституции, введение многопартийной системы, ограничение власти Президента и образование законодательного органа парламентского типа. Начиная с 1968 года, в общественной жизни Республики Ирак обозначается период относительной внутренней стабильности, продлившийся до самой интервенции коалиционных сил и свержения Саддама Хусейна в 2003 году. Разумеется, совершенно невозможно связывать этот период с процессами демократизации и стабилизации избирательной системы, поскольку его существование было тесно связано с системой командного администрирования, партийной и личной диктатуры.

Список использованных источников:

1. Герасимов О.Г. Ирак / О.Г. Герасимов М.: Восточная литература, 1984. – 112 с.
2. Степанова Н.В. Ирак: 1968-1988: Учебное пособие / Н.В. Степанова. – М.: 1992. – 240 с.
3. Шумов С.А., Андреев А.Р. Ирак: история, народ, культура: Документальное историческое исследование / С.А. Шумов, А.Р. Андреев – М.: Монолит-Евролинц-Традиция, 2002. – 232 с.
4. Хачим Фалях Исмаил. Конституционное право стран Ближнего Востока: Иран, Египет, Израиль, ОАЭ, Ирак / Ф. И. Хачим М.: РУДН, 2010. – 138 с.
5. Tripp Charles A. History of Iraq / Charles A. Tripp Cambridge University Press. School of Oriental and African Studies, University of London. – Second Edition, 2002. – 409 с.
6. <http://worldconstitutions.ru/?p=736>
7. <http://dictionary.sensagent.com/>