

увійшли в новостворену об'єднану сільську раду, ліквідовано, а бувші сільські голови автоматично стали старостами своїх громад.

Децентралізація – це передача значних повноважень та бюджетів від державних органів органам місцевого самоврядування. Вона проводиться для того, аби якомога більше повноважень мали ті органи, що ближче до людей, де такі повноваження можна реалізовувати найбільш успішно.

В кінці 2014 року Верховною Радою України було внесено зміни до Бюджетного та Податкового кодексів України, якими здійснено перший етап децентралізації. Саме це є основою для стимулювання громад до об'єднання та підвищення їх спроможності.

Крім місцевих податків та зборів об'єднані територіальні громада отримали 60% ПДФО на власні повноваження та державні субвенції – медичну і освітню. Окрім того з державного бюджету виділяються кошти на розвиток інфраструктури. Так Білоцерківській об'єднаній сільській раді заплановано виділити 4 млн.грн. Також громади мають право приймати участь в проектах Фонду регіонального розвитку. В 2014 році за рахунок таких коштів було придбано сучасний «Шкільний автобус» вартістю більше 1 млн.грн.

Саме фінансова децентралізація є запорукою переходу місцевого самоврядування на якісно новий рівень надання послуг своєму населенню.

#### **Список використаних джерел:**

1. Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» від 5 лютого 2015 р. № 157 – VIII. – Режим доступу: [http:// www.rada.gov.ua](http://www.rada.gov.ua).
2. Перспективний план формування територій громад Полтавської області, затверджений рішенням 29 позачергової сесії Полтавської обласної ради VI скликання від 16.06.15 р.

**Маркова К.В.**

*студентка,*

*Хмельницький національний університет управління та права*

### **НАПРЯМИ ПІДВИЩЕННЯ РІВНЯ ЗАЙНЯТОСТІ МОЛОДІ НА РЕГІОНАЛЬНОМУ РІВНІ (НА ПРИКЛАДІ ІЗЯСЛАВСЬКОГО РАЙОНУ)**

Стаття присвячена проблемі зайнятості молоді на регіональному рівні (на прикладі Ізяславського району) та запропоновані шляхи для зменшення молодіжного безробіття. Головною ознакою становища молоді на ринку праці є диспропорція між пропозицією та попитом на робочу силу.

У таблиці 1 проаналізовано дані про професійну підготовку, перепідготовку та підвищення кваліфікації незайнятого населення за 2013–2015 роки Ізяславського району.

Таблиця 1

**Показники професійну підготовку, перепідготовку  
та підвищення кваліфікації незайнятого населення**

Найменування показника	Роки			Темп росту, %	
	2013	2014	2015	2014/2013	2015/2014
Кількість працівників, які підвищили свою кваліфікацію, тис. осіб	0,35	0,36	0,37	102,9	102,78
у % до середньооблікової штатної чисельності працівників	4,5	4,7	4,9	-	-
Кількість працівників, які пройшли професійну підготовку та перепідготовку, тис. осіб	0,08	0,09	0,1	112,5	111,11
у % до середньооблікової штатної чисельності працівників	1,0	1,2	1,3	-	-
за кошти роботодавця	0,08	0,09	0,1	112,5	111,11

*Складено автором на основі статистичних даних Ізяславської райдержадміністрації [1]*

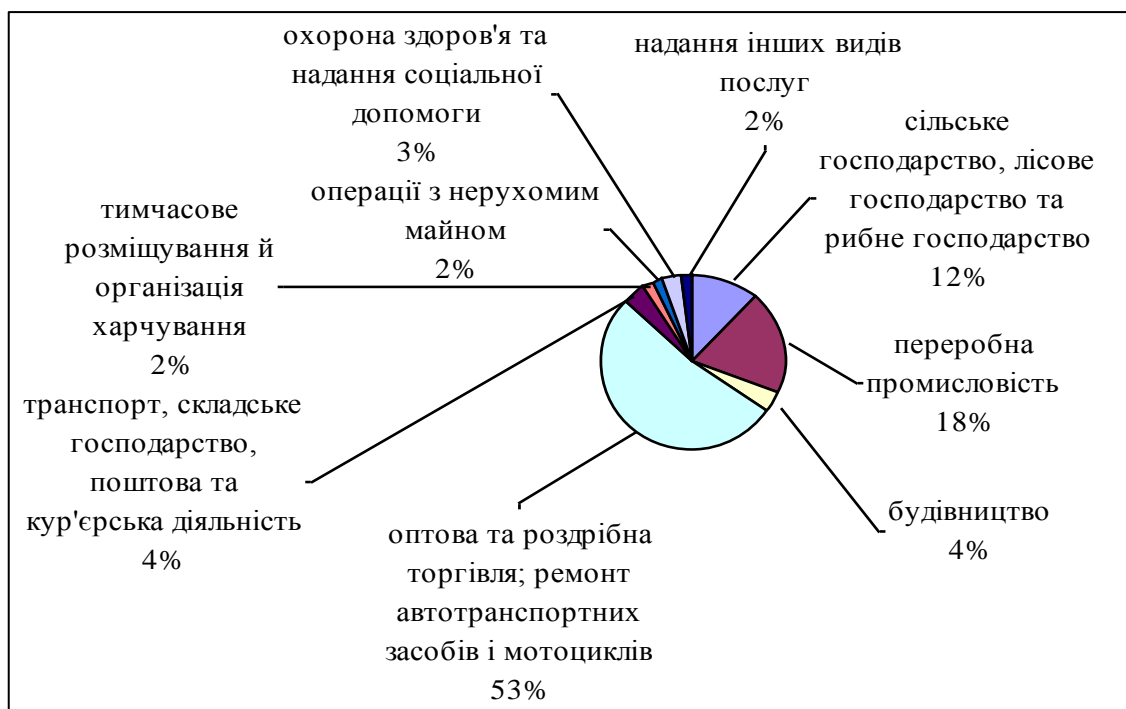
Від так за період 2013 і 2015 років чисельність осіб, які підвищили кваліфікацію спостерігається тенденція до зростання, в середньому на 2,8% і в 2015 р становила 0,37 тис. осіб. Щодо кількості працівників, які пройшли професійну підготовку та перепідготовку то також бачимо зростання показників: у 2014р. на 12,5% порівняно з 2013 р. і на 11,11% у 2015 р. порівняно з 2014 р.

Пріоритетним напрямом визначено підготовку та перепідготовку кадрів під конкретні замовлення роботодавців та запровадження навчання безробітних інтегрованим робітничим професіям. За таким напрямом навчалося 92% від загальної численності осіб, які навчалися. Рівень працевлаштування після навчання становить 100%.

З введенням чинного Закону України «Про зайнятість населення» забезпечується реалізація соціальних реформ, спрямованих на забезпечення повної, продуктивної, вільно обраної зайнятості населення та гарантій громадян на працю й соціальний захист від безробіття [2].

Основні перепони на шляху створення ефективних робочих місць полягали в тому, що на вищому рівні не було сформульовано головної мети реформування економіки, якою є структурна перебудова. Натомість робочі місця створювались у технологічно відсталих галузях, а не в тих, які здатні дати максимальний конкурентний ефект. Як результат працевлаштування молоді на

нові робочі місця за видами економічної діяльності стали оптова та роздрібна торгівля; ремонт автотранспортних засобів і мотоциклів (53%); переробна промисловість (19%); сільське господарство, лісове господарство та рибне господарство (12%); будівництво, транспорт, складське господарство, поштова та кур'єрська діяльність (10%) (рис. 1). Зросла кількість працевлаштувань у 2015р. лише у сфері переробної промисловості на 1,5%, а зменшилось у сфері сільського господарства, лісового господарства та рибного господарства на 14,3% також оптова та роздрібна торгівля; ремонт автотранспортних засобів і мотоциклів на 3,1%.



**Рис. 1. Структура працевлаштування на нові робочі місця за видами економічної діяльності**

*Складено автором на основі статистичних даних Ізяславської райдержадміністрації [1]*

Державна політика повинна бути впершу чергу спрямована на фінансування молодіжних програм за рахунок бюджетів усіх рівнів та проводити конкурси програм, на державному рівні прогнозувати потреби ринку у кваліфікованих спеціалістах.

Молодь дуже часто не поспішає оформлювати трудові відносини з роботодавцями і отримують зарплату «за домовленістю» чи так би мовити у «конвертах». Насправді така тіньова зайнятість зменшує надходження не лише до пенсійного бюджету, а веде до низького фінансування виховання не тільки дітей-сиріт а й самої нації, її культурний та професійний розвиток. Як результат молодь залучається до так званої кримінальної економіки і займається забороненими державою видами діяльності. У ході даного дослідження було виявлено, що тіньовою зайнятістю охоплено 19% молоді району та ще 9% працюють у домашньому господарстві. Це говорить про неефективне використання трудового потенціалу молоді.

Про підвищення працевлаштування молоді повинна дбати не тільки держава, але в регіонах постійна увага органів виконавчої влади і місцевого самоврядування повинна приділятися питанню стабілізації стану ринку праці та підвищення якості надання державних послуг у сфері зайнятості мешканців регіону, зокрема, шляхом удосконалення та реалізації заходів Програми зайнятості населення на регіональних рівнях.

Державна політика впершу чергу повинна бути скерована на підвищення рівня професійної освіти, що дасть можливість задовольнити потребу роботодавців у необхідних кадрах та забезпечити гарантоване працевлаштування безробітних громадян, посилення мотивації до легальної та продуктивної зайнятості, стимулювання діяльності роботодавців, спрямованої на створення нових робочих місць. Перші кроки у цьому вже зроблені Ізяславським районним центром зайнятості, який надає право суб'єкту малого та середнього бізнесу до створення нових робочих місць, а саме – надання дотацій, пільгового оподаткування, спрощення процедур державної реєстрації малого підприємництва. Хотілося бачити такі самі кроки збоку держави так наприклад сприяти підвищенню рівня зайнятості сільського населення, працевлаштуванню молоді у сільській місцевості шляхом: державної підтримки молодих працівників, які вирішили трудитися в сільській місцевості, шляхом надання житла на строк їхньої роботи та одноразової адресної допомоги в десятиразовому розмірі мінімальної заробітної плати, підвищення ефективності аграрного виробництва та конкурентоспроможності вітчизняної сільськогосподарської продукції з урахуванням досвіду Європейського Союзу щодо розвитку аграрного ринку та засад спільної аграрної політики, розширення можливостей реалізації продукції особистих селянських господарств.

Станом на кінець лютого 2016 року кількість зареєстрованих безробітних в Ізяславському районному центрі зайнятості становить 646 особи, що у свою чергу складають 290 осіб – жінки; 223 особи – молодь у віці до 35 років; 433 особи – проживають у сільській місцевості; 223 особи – мають додаткові гарантії у сприянні працевлаштуванню. З усіх зареєстрованих 23 особи проходять професійне навчання. Всього по безробіттю отримують допомогу 566 осіб. Навантаження на одну вільну вакансію усередньому припадає 13 осіб [3].

Для підвищення рівня зайнятості молоді потрібно взяти до уваги 3 напрямки, які виділяє Міжнародна організація праці уряд – роботодавці – профспілки.

1. Розширення можливостей для працевлаштування молоді за допомогою за) ходів щодо зміцнення зв'язків між системою освіти та ринком праці, включаючи профорієнтацію, вдосконалення інформації про кар'єрні можливості та широкий доступ до неї, підтримку під час пошуку роботи та забезпечення гарантій зайнятості молоді.

2. Заохочення молоді до підприємництва.

3. Сприяння захисту трудових прав молодих людей з гарантуванням їм рівних прав у сфері праці, закріпленням їх у колективних договорах і забезпеченням належного соціального захисту [4].

#### **Список використаних джерел:**

1. Програма зайнятості населення Ізяславського району на період до 2017 року/ [Електронний ресурс].-Режим доступу: <http://izadm.gov.ua>.
2. Про зайнятість населення : Закон України від 05.07.2012 № 5067-VI VII / [Електронний ресурс] Верховна Рада України. Законодавство України. – URL : <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/5067-17>.
3. Хмельницький регіональний центр зайнятості / [Електронний ресурс].- Режим доступу: <http://www.dcz.gov.ua/khm/control/uk/statdatacatalog>.
4. Глобальні тенденції зайнятості 2013: відновлення після другого падіння робочих місць : доп. – Женева : МОП, 2013.

**Пристайко В.В.**

*аспірант,*

*Національна академія державного управління  
при Президентіві України*

### **КРИЗИ У СИСТЕМІ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ**

Світові кризи та криза в Україні, їх ознаки, умови перебігу та методи боротьби з ними вимагають визначення певних критеріїв криз, які стосуються держави і потребують залучення державних органів для їх подолання.

Існуюча практика показує, що держава відіграє значну роль у розвитку ринкової економіки. Саме вона покликана регулювати цей процес, щоб пом'якшити соціальні суперечності та впливати на економіку з випереджальним розвитком пріоритетних галузей. Тому дослідження природи та особливостей кризи, її ознак і характеристик для діагностики та запобігання можливим кризам в майбутньому є одним з пріоритетних завдань держави [1, с. 20].

Питання щодо подолання криз, які виникають у соціально-економічних системах, різні аспекти виникнення та розвитку економічних і фінансових криз на підприємствах, в організаціях розглядаються в працях багатьох науковців.

Разом з тим вказані питання потребують сьогодні додаткового вивчення і аналізу, зокрема, особливостей та причин криз у системі державного управління.

Український вчений В.Шатун зазначає, що ознаками системи державного управління є її офіційний характер, структурованість апарату влади, легітимність, обов'язковий характер рішень, право на примусове їх виконання та наявність виключних прав.

У розвинених країнах економічні відносини будуються на основі сформульованих протягом сторіч економічних атрибутів держави, до яких належать: стабільні антимонопольне, торговельне, трудове, фінансове, господарче