

Ялмаев Р.А.

*кандидат экономических наук,
Чеченский государственный университет*

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ БЮДЖЕТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Результатом проявления негативных сторон рыночной экономики является повышения роли государственных органов в ее развитии. Государственное регулирование развития экономических процессов – это воздействия государственных властей, которые направлены на деятельность субъектов хозяйствования и конъюнктуру рынка, главной целью которых является обеспечение оптимальных условий для функционирования рыночного механизма. Учитывая условия рыночного хозяйствования, государственное регулирование экономики можно представить как систему определенных мер, имеющих законодательный, исполнительный и контролирующий характер, который осуществляется компетентными государственными органами и общественными организациями. Целью таких учреждений является стабилизация и приспособление экономической системы к изменяющимся условиям. Конкретные направления, формы, масштабы государственного регулирования экономики определяются характером и остротой экономических и социальных проблем в той или иной стране в конкретный период времени.

Эффективное государственное регулирование может осуществляться только при наличии для этого соответствующих условий. Главными из них являются [3]:

- сохранение за государством ключевых рычагов управления, воздействия и формирования основных стратегических направлений в экономике, финансовых процессах, юриспруденции, внутренней и внешней политике и других областях;

- наличие и развитие государственного сектора экономики, объектов прямого государственного регулирования, таких как оборонная промышленность, транспорт, связь, строительство магистральных дорог, природные ресурсы, жилищно-коммунальное хозяйство и др.;

- концентрация в распоряжении государства для выполнения своих задач и функций значительных финансовых ресурсов, распределяемых через централизованные (бюджетные и внебюджетные) фонды по территориальному, отраслевому и социальному принципу.

Располагая значительными финансовыми ресурсами, государство может оказывать целенаправленное серьезное воздействие на экономику страны, управляя совокупным общественным производством, спросом и предложением, инвестициями, стимулируя рост национального дохода. Финансовые ресурсы государства концентрируются в бюджете. Составной и достаточно значимой частью государственного регулирования является бюджетное регулирование, которое представляет собой процесс перераспределения средств в целях обеспечения территориальным бюджетам минимально необходимого уровня

доходов, которые в дальнейшем будут направлены на экономическое и социальное развитие соответствующей территории.

Бюджетное регулирование экономики, как правило, имеет в качестве целевой макроэкономической установки обеспечение стабильности и сбалансированности экономики. Любая глобальная цель должна быть детализирована локальными и соподчиненными целями, которые позволяют обеспечить результативность воздействия на экономические процессы, на деятельность хозяйствующих субъектов и в последующем оценить эффективность усилий государства в этом направлении.

С одной стороны, бюджетное регулирование можно рассматривать как воздействие на экономику региона и страны в целом посредством доходных и расходных статей бюджетов, входящих в национальный консолидированный бюджет в целях обеспечения функционирования экономики, хозяйствующих субъектов в рамках заданных параметров.

С другой стороны, бюджетное регулирование представляет собой систему взаимоотношений между разными уровнями бюджетной системы Российской Федерации. Оно определяется как межбюджетное регулирование и реализуется с помощью распределения расходных и доходных полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти, а также органами местного самоуправления.

Эффективность бюджетного регулирования определяется содержанием и организацией бюджетных процедур, обеспечивающих поступление средств в бюджет и расходование средств из бюджета. Реформирование бюджета и экономики должно сопровождаться не только изменением количественных пропорций, масштаба распределения финансовых ресурсов и ВВП посредством бюджета, но и изменением качественной составляющей всех бюджетных процедур, что сказывается на эффективности бюджетного регулирования [1].

Бюджетное регулирование включает три основные направления: регулирование межбюджетных отношений, регулирование бюджетных доходов, регулирование расходов бюджета. Процесс бюджетного регулирования начинается с того, что все виды бюджетных расходов распределяются по различным уровням бюджетной системы. Существующий финансовый механизм бюджетного регулирования доходов состоит в том, что за каждым звеном бюджетной системы закрепляются определенные виды налогов, вводится механизм регулирования в виде долевых отчислений в территориальные бюджеты от налоговых и неналоговых доходов. Если не представляется возможным обеспечить расходы территориальных бюджетов необходимым объемом доходов, то применяется дотационный метод, предусматривающий передачу денежных средств из вышестоящих бюджетов в нижестоящие и позволяющий обеспечить бюджеты различных уровней доходами. Основная проблема состоит в том, в какой пропорции разделить средства межбюджетного регулирования между методами передачи средств в бюджеты (дотации, субсидии, субвенции) и между получателями этих средств.

При построении некоторых зарубежных бюджетных систем на основе принципов самостоятельности и автономности бюджетов каждое звено

бюджетной системы покрывает свои расходы за счет своих собственных доходов. И если возникает проблема неравномерности бюджетного обеспечения населения тех или иных регионов страны (в силу, например, неравномерности экономического развития этих регионов), то сглаживание этой неравномерности производится за счет целевых федеральных программ, адресатами которых выступают непосредственно граждане.

Но при строении бюджетной системы на основе принципов централизации и единства распределение государственных доходов между звеньями бюджетной системы осуществляется таким образом, что собственных доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов недостаточно для обеспечения финансовых потребностей этих общественно-территориальных формирований. Поэтому вступает в силу механизм бюджетного регулирования.

В современных условиях на первый план выходят задачи усиления заинтересованности региональных и местных органов власти в наращивании собственных доходов, сокращении зависимости от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов, обеспечении сбалансированности бюджетов, росте эффективности управления местными финансами [2]. С указанной целью необходимо разработать и внедрить систему индикативного управления социально-экономическим развитием городов и районов области. Для этого предполагается установление пороговых значений индикаторов социально-экономического развития для каждой территории, заключение соглашений о взаимных обязательствах Администрации региона и муниципальных образований, проведение анализа реализации соглашений с оценкой социально-экономического положения каждого города и района и принятие мер регулирующего воздействия по улучшению социально-экономической ситуации. Региональные бюджеты должны также активно участвовать в регулировании инвестиционных процессов в регионе. Важнейшими системными приоритетами экономической политики являются формирование комплексной региональной инновационной системы, создание механизма нормативно-правового регулирования и стимулирования инновационных процессов, обеспечение развития инфраструктуры инновационной деятельности.

Список использованных источников:

1. Бармин Д. А. Пути повышения эффективности воздействия бюджетно-налогового регулирования на макроэкономические процессы в целях развития экономики России / Д. А. Бармин // Финансы и кредит. – 2009. – № 4. – С. 26-28.
2. Государственное регулирование рыночной экономики [Текст]: учебник / ред. В. И. Кушлин. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : РАГС, 2005. – 834 с.
3. Кемайкин П. В. Развитие механизма бюджетного регулирования социально-экономических процессов: автореферат дис. ... канд. экон. наук [Текст] / П. В. Кемайкин. – Тольятти, 2008. – 21 с.