

УДК 342.9

РЕФОРМА ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ – ОСНОВНИЙ ЄВРОІНТЕГРАЦІЙНИЙ КРОК

Івко А.І.

Дніпровський національний університет імені О. Гончара

Досліджено теоретичні засади реформування державного управління в Україні. Вивчена нормативна база, що слугує основою для проведення адміністративної реформи в Україні. Визначені основні завдання модернізації державного управління в Україні. Оцінене практичне застосування Стратегії реформування державного управління в Україні. Описані подальші перспективи модернізації адміністративної сфери в Україні.

Ключові слова: адміністративна реформа, реформування, модернізація, державна служба, державне управління.

Постановка проблеми. Однією з актуальних для вивчення проблем в Україні є її відношення до категорії країн з перехідною економікою, а саме таких країн, що потребують детального вивчення та вдосконалення. Зокрема, в частині державних реформ. На нашу думку, реформа державного управління в країнах з перехідною економікою – є одним із пріоритетних завдань у державі.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Вищезазначена проблема зумовила дослідження нами наукової доповіді Ю. Ковбасюка, К. Ващенко, Ю. Сурміна та інших, матеріалів Р. Войтович, а також новел українського законодавства в частині адміністративного права, зокрема, стосовно державної служби та управління в Україні, ефективності виконавчої влади, проведення реформ тощо.

Виділення не вирішених раніше частин загальної проблеми. В проблемі модернізації державного управління ми б хотіли звернути увагу на те, що, адміністративне реформування є основою для модернізації усіх інших сфер у державі. Адже ефективний розвиток країни можливий лише за наявності виконавчої влади високого рівня, робота якої ґрунтується на професійності кадрів та спрямована на результативність. На нашу думку, модернізація державного управління здатна покращити конкурентоспроможність України у світових рейтингах.

Мета статті. Основною метою цієї роботи є визначення основних засад та завдань модернізації державного управління в Україні, які б послужили б підґрунтям для здійснення реформ у політичній, економічній та соціальній сфер держави та покращили б її загальний рівень.

Виклад основного матеріалу. Як вже було зазначено, на нашу думку, модернізація державного управління здатна покращити конкурентоспроможність України у світових рейтингах. Досягти цього можна завдяки:

- зниженню адміністративного навантаження державного регулювання;
- збільшенню рівня адміністративних послуг та забезпеченню передбачуваності адміністративних дій з боку державних органів та службовців [1].

Окрім того, варто звернути увагу на те, що Україна стоїть на шляху до демократичного врядування, яке ґрунтується на засадах вер-

ховенства права. А, як відомо, ефективна модернізована система державного управління є однією з основних передумов демократизації держави, до якої прагне Україна.

Як зазначено у матеріалах вивчених нами авторів, основним плюсом України в процесі модернізації є те, що наша країна має можливість проблема використання європейського досвіду державного управління в процесі реформування всіх сфер суспільства та держави. І має можливість не тільки проаналізувати свої проблеми, зокрема в частині державного управління, а і має «вікно в Європу» з точки зору їх вирішення, завдяки підписанню в листопаді 2013 року Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом [2].

Свій шлях до модернізації державної служби Україна почала тільки у 2016 році, коли була розроблена і затверджена Урядом Стратегія реформування державного управління до 2020 року, що відповідає європейським стандартам.

Провівши аналіз вищезазначеної Стратегії можна визначити ключові завдання реформи, яка повинна привести Україну до європейського рівня адміністрування та стати основою для модернізації інших сфер діяльності в державі.

Основні завдання реформи:

- забезпечити теоретичну та стратегічну основу реформування з боку Уряду;
- створити спроможні міністерства, які б служили основою в частині практичної реалізації реформ;
- здійснити планування діяльності Уряду та міністерств;
- забезпечити фінансування реформ, розподіливши ресурси держави;
- впровадити аналіз політики та рішень Уряду;
- підвищити якість урядових рішень;
- перетворити Секретаріат Кабінету Міністрів на сучасний «центр Уряду»;
- підібрати професійний персонал та сучасні методи управління ним для розвитку державної служби;
- забезпечити високу якість адміністративних послуг в Україні [3].

Як вже було зазначено, на сьогоднішній день Україна залучена підтримкою Європейського Союзу.

Наприкінці 2016 року Україна та ЄС підписали фінансову угоду, яка передбачає, що Європейська Комісія Союзу буде забезпечувати підтримку України в реалізації Стратегії реформування державного управління до 2020 року рамках програми ЄС «Підтримка комплексної реформи державного управління в Україні».

Варто зазначити, що вже у травні 2017 року Україна отримала перший транш бюджетної підтримки від ЄС у розмірі 10 мільйонів євро.

На сьогоднішній день в Україні створений спеціальний орган для забезпечення якісного здійснення реформи. Його здійснює Координаційна рада з питань реформування державного управління. Координаційна рада підпорядковується Кабінету Міністрів України [4].

Варто зазначити, що в процесі написання даної статті ми провели дослідження сталих та нових нормативно-правових актів України, спрямованих на модернізацію державної служби та державного управління в Україні. В процесі дослідження ми з'ясували, що законодавча база в частині модернізації є достатньо широкою. Відзначивши також і те, що за останній час було реалізовано багато нових підзаконних та локальних НПА, що спрямовані на якісне здійснення адміністративного реформування.

На сьогоднішній день до ключових нормативно-правових актів у сфері модернізації державного управління можна віднести наступні:

- Закон України «Про державну службу»;
- Закон України «Про Кабінет Міністрів України»;
- Закон України «Про Центральні органи виконавчої влади»;
- Стратегія реформування державного управління на 2016–2020 роки та план заходів з реалізації Стратегії;
- Постанова Кабінету Міністрів України «Про Координаційну раду з питань реформування державного управління»;
- Концепція запровадження посад фахівців з питань реформ;
- Концепція оптимізації системи центральних органів виконавчої влади;
- Концепція впровадження інформаційної системи управління людськими ресурсами в державних органах;
- План заходів щодо реалізації Концепції впровадження інформаційної системи управління людськими ресурсами в державних органах;
- Концепція реформування системи професійного навчання державних службовців, голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників та заступників, посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад;
- Постанова Кабінету Міністрів України «Деякі питання упорядкування структури Секретаріату Кабінету Міністрів України, апарату міністерств та інших центральних органів виконавчої влади»;
- Постанова Кабінету Міністрів України «Деякі питання реалізації комплексної рефор-

ми державного управління» (Порядок та умови розподілу і використання бюджетних коштів на підтримку реалізації комплексної реформи державного управління);

- Постанова Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення конкурсу на зайняття посад державної служби».

Постійне вдосконалення нормативної бази в Україні стосовно адміністративної модернізації зумовлено тим, що реформування державного управління неможливе без якісних змін у правовому регламентуванні діяльності органів державної влади. Це робиться з метою підвищення ефективності виконання покладених на них функцій, підвищення якості надання адміністративних послуг, а також активної взаємодії з громадянським суспільством [5].

Ми вважаємо, що на даному етапі розвитку, не дивлячись на постійні зміни та нововведення у реформаційному законодавстві, в Україні є потреба зміцнення конституційно-правового фундаменту діяльності державних органів, їхнього апарату.

Тому необхідне внесення таких змін, які б регламентували конституційно-правові засади функціонування цього інституту, вдосконалення механізму правового регулювання державної служби. А також створення таких нормативно-правових актів, які б обґрунтували необхідність зміцнення єдності та цілісності державної служби як соціального, публічного і правового інституту.

Висновки і пропозиції. На нашу думку, можна зробити висновок, що теоретично на сьогоднішній день Україна всі передумови для успішного проведення реформування державного управління. Що має стати основою для адміністративної, політичної, економічної та соціальної модернізації України в цілому.

Але для реалізації змін є невідкладне подолання Україною відставання процесу реформування органів виконавчої влади від змін у суспільному житті. Адже щодня в країні і світі відбуваються зміни, пов'язані з новими економічними та політичними відносинами, глобалізацією та європеїзацією.

Важливо зазначити, що основною передумовою для трансформацій в Україні є її дійсне співтовариство з ЄС, який ділиться своїм досвідом з нашою молодю країною. Однак європейська орієнтація має усвідомлюватися як відправна точка відліку, як початкова фаза соціокультурного та соціально-політичного мислення в цілому, тоді це слугуватиме реальною основою для змін в країні.

Таким чином, подальше вдосконалення правового забезпечення здійснення організаційних перетворень у системі органів виконавчої влади має спрямовуватися на досягнення його цілісності та системності, відповідності формально визначеним концептуальним засадам та цілям адміністративної реформи.

В умовах євроінтеграційних процесів найважливішою складовою трансформаційних перетворень в Україні є адаптація вітчизняної системи до європейських стандартів.

Список літератури:

1. «Про реформу» (Портал вакансій нової державної служби) [Електронний ресурс]. Режим доступу: <http://www.dozhivi.ru/site/view-article?id=1>.
2. Ковбасюк Ю.В. Модернізація державного управління та європейська інтеграція України / Ю.В. Ковбасюк, К.О. Ващенко, Ю.П. Сурмін та ін. ; за заг. ред. д-ра наук з держ. упр., проф. Ю.В. Ковбасюка. – 2007 [Електронний ресурс]. Режим доступу: http://academy.gov.ua/doc/koment-inter_prezident/wystup_2013_04_25.pdf.
3. Стратегія реформування державного управління на 2016–2020 роки, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 р. № 474-р [Електронний ресурс]. Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/ru/474-2016-%D1%80>.
4. Концепція оптимізації системи центральних органів виконавчої влади, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 р. № 1013-р [Електронний ресурс]. Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1013-2017-%D1%80>.
5. Войтович Р. Модернізація державного управління в умовах глобальної інтеграції [Електронний ресурс]. Режим доступу: <http://visnyk.academy.gov.ua/wp-content/uploads/2013/11/2013-2-4.pdf>.

Ивко А.И.

Днепропетровский национальный университет имени О. Гончара

**РЕФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ –
ОСНОВНОЙ ЕВРОИНТЕГРАЦИОННЫЙ ШАГ****Аннотация**

Исследованы теоретические основы реформирования государственного управления в Украине. Изучена нормативная база, которая служит основой для проведения административной реформы в Украине. Определены основные задачи модернизации государственного управления в Украине. Оценено практическое применение Стратегии реформирования государственного управления в Украине. Описанные дальнейшие перспективы модернизации административной сферы в Украине.

Ключевые слова: административная реформа, реформирование, модернизация, государственная служба, государственное управление.

Ivko A.I.

Oles Honchar Dnipro National University

**THE REFORM OF GOVERNMENT MANAGEMENT
IS THE BASIC EVROINTEGRATION STEP****Summary**

Theoretical bases of reforming public administration in Ukraine are investigated. The regulatory framework has been studied, which serves as the basis for carrying out administrative reform in Ukraine. The main tasks of modernizing public administration in Ukraine are determined. The practical application of the Strategy of Public Administration Reform in Ukraine is estimated. The described further prospects of modernization of the administrative sphere in Ukraine.

Keywords: administrative reform, reforming, modernization, public service, public administration.